

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O FINANCIJSKOM INSPEKTORATU REPUBLIKE HRVATSKE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, veljača 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIJSKOM INSPEKTORATU REPUBLIKE HRVATSKE S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona, sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2010. – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Zakon o Financijskom inspektoratu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2008 i 55/2011) temeljni je zakonski akt kojim se uređuje ustrojstvo, djelokrug, nadležnosti i ovlasti Financijskog inspektorata Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Financijski inspektorat).

Prema ovom Zakonu Financijski inspektorat je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija koja nadzire primjenu Zakona o deviznom poslovanju, Zakona o platnom prometu i Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma i vodi prekršajni postupak za prekršaje propisane tim zakonima. Zakonom je propisano da Financijski inspektorat u svom sastavu ima odjele za nadzor, odjele za prekršajni postupak i odjel za međunarodnu suradnju i da njime upravlja ravnatelj.

Izmjene i dopune ovog Zakona predlažu se radi usklađivanja odredaba Zakona o Financijskom inspektoratu Republike Hrvatske s odredbama novog Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 150/2011) i promjene strukture i načina funkcioniranja sustava državne uprave, a što je jedna od reformskih zadaća Vlade Republike Hrvatske. Naime, obzirom da su vrste, nazivi i načini upravljanja unutarnjim ustrojstvenim jedinicama u sastavu ministarstava propisane Zakonom o sustavu državne uprave i Uredbom o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 154/2011), te da će se planirane promjene ustrojstva i načina funkcioniranja Ministarstva financija usklađeno urediti posebnom uredbom, predlaže se brisanje u Zakonu odredbi o ustrojstvu Financijskog inspektorata kao upravne organizacije.

Polazeći od navedenog predlaže se Financijski inspektorat u Zakonu odrediti kao ustrojstvenu jedinicu u sastavu Ministarstva financija. Uzimajući u obzir i činjenicu da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 150/2011) ukinuto radno mjesto „ravnatelja“, predlaže se u Zakonom propisati da Financijskim inspektoratom upravlja predstojnik Financijskog inspektorata.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Poslovnik Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 71/00, 129/00, 117/01, 6/02 – proć. tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 39/08 i 86/08) odredbom članka 159. propisuje mogućnost da se zakon iznimno može donijeti po hitnom postupku, kada to, između ostaloga, nalažu i osobito opravdani državni razlozi.

Reforma sustava državne uprave predstavlja jednu od prioritarnih zadaća Vlade Republike Hrvatske. Obzirom da se izmjene Zakona o Financijskom inspektoratu Republike Hrvatske predlažu radi njegovog usklađivanja s novim Zakonom o sustavu državne uprave i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, donesenim u svrhu reorganizacije strukture državne uprave i učinkovitog rukovođenja, predlagatelj smatra opravdanim donošenje ovog Zakona po hitnom postupku. Ujedno, iz istih se razloga predlaže se stupanje na snagu ovog Zakona danom objave u „Narodnim novinama“.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIJSKOM INSPEKTORATU REPUBLIKE HRVATSKE S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Tekst prijedloga ovoga Zakona dostavlja se u obliku Konačnog prijedloga Zakona u skladu s prijedlogom za provedbu hitnog postupka u postupku njegovog donošenja.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIJSKOM INSPEKTORATU REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 1.

U Zakonu o Financijskom inspektoratu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2008 i 55/2011) u članku 1. stavak 1. riječ: »ustrojstvo« i zarez iza nje brišu se.

U stavku 2. riječi: „upravna organizacija“ zamjenjuju se riječima: „ustrojstvena jedinica“.

Članak 2.

Naslov glave iznad članka 5. „III. USTROJSTVO I UPRAVLJANJE“ briše se.

Članak 5. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Financijskim inspektoratom upravlja predstojnik Financijskog inspektorata.“

Stavak 2. briše se.

Članak 3.

Članak 6. briše se.

Članak 4.

Članak 7. briše se.

Članak 5.

Iznad članka 8. stavlja se naslov glave koji glasi: „III. OVLASTI I POSTUPANJE U POSLOVIMA INSPEKCIJSKOG NADZORA“.

Članak 8. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Inspekcijski nadzor obavljaju ovlaštene osobe Financijskog inspektorata.“

Članak 6.

Naslov glave iznad naslova članka 9. „IV. OVLASTI I POSTUPANJE U POSLOVIMA INSPEKCIJSKOG NADZORA“ briše se.

Članak 7.

U cijelom tekstu Zakona o Financijskom inspektoratu Republike Hrvatske riječ „ravnatelj“ zamjenjuje se riječju: „predstojnik“ u odgovarajućem padežu.

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

VI. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA

Uz članak 1.

U odredbi članka 1. Zakona o Financijskom inspektoratu Republike Hrvatske briše se ustrojstvo Financijskog inspektorata kao predmet regulacije u Zakonu. Umjesto kao upravnu organizaciju u sastavu Ministarstva financija, predlaže se Financijski inspektorat u stavku 2. definirati kao ustrojstvenu jedinicu u sastavu Ministarstva financija.

Uz članke 2. - 4.

Potrebno je brisati naslov glave iznad članka 5. Zakona, kao i članke 6. i 7. Zakona, stoga što se ustrojstvo i način upravljanja Financijskim inspektoratom prepušta urediti Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija. Budući da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima ukinuto radno mjesto ravnatelja, predlaže se propisati da Financijskim inspektoratom upravlja predstojnik.

Uz članke 5. i 6.

Radi promjena u prethodnim člancima, naslov glave kojim su propisane ovlasti i postupanje u poslovima inspeksijskog nadzora je potrebno promijeniti u broju, premjestiti iznad članka 8. i brisati iznad članka 9. U članku 8. Zakona je potrebno izmijeniti stavak 1. stoga što će nazivi radnih mjesta biti uređeni Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi.

Uz članak 7.

U cijelom tekstu Zakona riječ „ravnatelj“ potrebno je zamijeniti riječju: „predstojnik“.

Uz članak 8.

Člankom 8. propisuje se dan stupanja Zakona na snagu.

VII. ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuju ustrojstvo, djelokrug, nadležnosti i ovlasti Financijskog inspektorata Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Financijski inspektorat).

(2) Financijski inspektorat je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija koja nadzire primjenu propisa u području sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma, te na području deviznog poslovanja i pružanja usluga platnog prometa i prijenosa novca.

(3) Uz poslove inspekcijanskog nadzora, Financijski inspektorat vodi prekršajni postupak u prvom stupnju kad je to ovim Zakonom određeno, sukladno odredbama ovoga Zakona i ovlastima koje ima na temelju Prekršajnog zakona.

(4) Sjedište je Financijskog inspektorata u Zagrebu.

III. USTROJSTVO I UPRAVLJANJE

Članak 5.

(1) Financijskim inspektoratom upravlja ravnatelj, a u radu mu pomažu pomoćnici ravnatelja.

(2) Ravnatelja imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenoga javnog natječaja.

Članak 6.

(1) Ravnatelj je odgovoran za zakonitost i ispravnost rada Financijskog inspektorata.

(2) Ravnatelj daje naloge i upute koji su obvezatni za sve zaposlene u Financijskom inspektoratu.

(3) Ravnatelj je ovlaštena osoba u smislu ovoga Zakona.

Članak 7.

Financijski inspektorat u svom sastavu ima: odjele za nadzor, odjele za prekršajni postupak i odjel za međunarodnu suradnju.

Članak 8.

(1) Inspekcijanski nadzor obavljaju ovlaštene osobe Financijskog inspektorata: viši inspektori – specijalisti, viši inspektori, inspektori i inspektori suradnici (u daljnjem tekstu: ovlaštene osobe).

(2) Ovlaštene osobe imaju službenu iskaznicu čiji izgled i sadržaj propisuje ministar financija posebnim pravilnikom koji se objavljuje u »Narodnim novinama«.

IV. OVLASTI I POSTUPANJE U POSLOVIMA INSPEKCIJSKOG NADZORA

Ovlasti Financijskog inspektorata

Članak 9.

U obavljanju inspekcijskog nadzora ovlaštene osobe Financijskog inspektorata, u skladu s odredbama ovoga Zakona i drugih propisa, imaju ovlasti:

1. pregledati poslovne knjige, bankovnu i financijsku dokumentaciju, ugovore, poslovnu evidenciju i druge dokumente u bilo kojem obliku te zatražiti njihove preslike,
2. pregledati poslovne prostorije, robu, uređaje i opremu,
3. utvrditi identitet osoba koje rade na poslovima koji su predmet inspekcijskog nadzora,
4. zatražiti informacije i uzimati izjave od osoba koje imaju saznanja važna za inspekcijski nadzor,
5. zatražiti suzdržavanje od svakog postupanja koje je u suprotnosti s odredbama zakona.

VIII. PRIMJEDBE KOJE JE PREDLAGATELJ NACRTA PRIHVATIO

Tekst Nacrta je u pogledu sljedećih odredaba usklađen s primjedbama Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske i primjedbama Ministarstva uprave:

Predlagatelj je odustao od odredbe kojom se propisuje da Financijskim inspektoratom upravlja čelnik. Ovaj opći naziv je zamijenjen specifičnim nazivom radnog mjesta. U skladu s novim zakonskim rješenjem, odredbom članka 5. određeno je da Financijskim inspektoratom upravlja predstojnik.

U članku 33. stavcima 1. i 3. riječ „ravnatelj“ zamijenjena je riječju: „predstojnik“.